

Конституционное право

СОДЕРЖАНИЕ

1 ДАЙТЕ ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ. ПЕРЕЧИСЛИТЕ ПРАВА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ. ОХАРАКТЕРИЗУЙТЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ..3	
2 ДАЙТЕ ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ. ПЕРЕЧИСЛИТЕ ПОЛНОМОЧИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОХАРАКТЕРИЗУЙТЕ ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ..6	6
3 ПРАКТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ	12
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	16

1 ДАЙТЕ ПОНЯТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ. ПЕРЕЧИСЛИТЕ ПРАВА ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ. ОХАРАКТЕРИЗУЙТЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Важное место в системе отношений власти и общества занимают разнообразные общественные объединения граждан – политические партии, профсоюзные, молодёжные, антивоенные организации, массовые движения, ассоциации, фонды. В основе таких объединений лежит осознание гражданами страны своих интересов [1, с. 125].

Среди общественных объединений выделяют такие основные формирования, как политические партии, общественные организации и общественные движения. Они различаются между собой целями, задачами, организационной структурой [1, с. 1125].

Политическая партия – это некая группа людей, объединенная общим комплексом идей и ставящая перед собой задачу их воплощения путем прихода к власти в стране или делегирования своих представителей в органы самоуправления или государственный аппарат. Этим партии отличаются от профсоюзов, которые, хоть и занимаются политической деятельностью, но ставят во главу угла социальную защиту трудящихся [1, с. 126].

На сегодняшний день нормативно-правовая база, которая определяет деятельность политических партий и общественных объединений в Республике Беларусь, включает в себя такие документы: Конституция Республики Беларусь [3], Закон «Об общественных объединениях», Закон «О политических партиях» [4] и др.

Важно указать, что белорусское законодательство дает политическим партиям, организациям и общественным объединениям широкие полномочия и права, что предоставляет им возможности выполнять функции и задачи институтов гражданского общества.

Среди данных прав следует указать следующие [4]:

- выдвигать своих кандидатов на различные государственные выборные должности;
- без ограничений распространять информацию по своей деятельности;
- пропагандировать свои цели, задачи, идеи и методы деятельности;
- издавать и распространять свои печатные издания;
- проводить митинги, пикеты и демонстрации;
- учреждать свои и пользоваться в определенном порядке государственными средствами массовой информации и др.

Все политические партии, общественные организации и движения Беларуси должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции, а деятельность всех незарегистрированных объединений в стране запрещена. Деятельность от имени незарегистрированной политической партии либо другого общественного объединения влечет за собой ответственность согласно законодательству Республики Беларусь [4].

Общественно-политическая обстановка и события последнего времени в республике показывают, что одной из важнейших основ поступательного развития, независимости и целостности государства выступает сплочение общества на основе общих политических идей.

Главой государства Александром Лукашенко 14 февраля 2023 г. подписан Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» [6].

Содержащиеся в данном Законе нововведения, с одной стороны, позволили поднять на более высокий уровень развитие партийного строительства и гражданского общества в нашей стране, а с другой – активизировать работу политических партий, повысить ее эффективность и конструктивное взаимодействие с органами государственной власти. Следствием законодательных мер стало значительное укрупнение партий, усиление роли граждан в политической жизни страны [6].

В результате следует отметить, что сегодня на политическом поле Республики Беларусь функционируют партии, деятельность которых

соответствует основным направлениям внутренней и внешней политики, а также концепции национальной безопасности нашего государства.

2 мая 2023 г. зарегистрирована новая политическая партия – Белорусская партия «Белая Русь»;

23 июня 2023 г. прошли перерегистрацию Либерально-демократическая партия Беларуси и Коммунистическая партия Беларуси;

30 июня 2023 г. перерегистрирована Республиканская партия труда и справедливости [6].

Партия «Белая Русь» была создана на основании республиканского общественного объединения «Белая Русь» 18 марта 2023 г., основанного еще 17 ноября 2007 г. Насчитывает около 180 тысяч членов [6].

2 ДАЙТЕ ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ.
ПЕРЕЧИСЛИТЕ ПОЛНОМОЧИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. ОХАРАКТЕРИЗУЙТЕ ПОРЯДОК
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ

Под конституционным контролем понимается система отношений между органами публичной власти, при которой контролирующий орган имеет право отменять акты органа, на который он надзирает. Термин "конституционный контроль" обычно используется в отношении специальной функции государственного органа по проверке соответствия актов и действий органов публичной власти конституции. Конституционный контроль - это особая форма правоохранительной деятельности, заключающаяся в проверке законов и нормативных актов на соответствие конституции данной страны. Это процедура проверки актов и действий органов публичной власти на их соответствие конституции [2, с. 8].

Стоит отметить, что идея конституционного контроля имеет долгую историю, но широкое практическое осуществление она получила лишь в конце XIX-XX веков. Начало конституционному контролю в современном понимании было положено на американском континенте. В США в 1803 году на федеральном уровне был установлен прецедент в знаменитом решении Верховного суда по делу Марбери против Мэдисона, согласно которому суд, во-первых, имеет право интерпретировать конституцию, и, во-вторых, может признать закон или иной акт несоответствующим конституции.

Конституционный контроль в зарубежных странах представляет собой систему механизмов и процедур, предназначенных для обеспечения соблюдения конституционных принципов, норм и стандартов. Его целью является защита конституции как фундаментального законодательного акта, обеспечение баланса властей и защита основных прав и свобод граждан.

Сущность конституционного контроля заключается в следующем [2, с. 12]:

Охрана конституционности: конституционный контроль направлен на предотвращение принятия законов, нормативных актов или решений, которые противоречат конституции.

Обеспечение баланса властей: осуществление контроля за действиями исполнительной, законодательной и судебной власти с целью предотвращения их превышения полномочий или нарушений конституционных норм.

Защита прав и свобод граждан: конституционный контроль направлен на обеспечение прав и свобод граждан, а также обеспечение соблюдения конституционных принципов в процессе принятия и применения законов.

Назначение конституционного контроля в зарубежных странах состоит в обеспечении верховенства конституции, создании механизмов защиты прав граждан, обеспечении стабильности и надежности правовой системы, а также в поддержании соответствия национального законодательства международным стандартам прав и юстиции. Он также способствует предотвращению конституционного кризиса, сохранению демократических институтов и обеспечению правопорядка.

Следует отметить, что функция конституционного надзора присуща различным органам государственной власти и должностным лицам, которые должны следить за соответствием актов и действий нормам конституции (прокуратура, парламент, президент, правительство, омбудсман, суды). Данная функция является у этих органов не основной, и осуществляется она наряду с иными функциями [2, с. 87].

Институт конституционного контроля является ключевым демократическим органом, неотъемлемой составляющей правового государства. Особо следует отметить, что специализированные органы конституционного контроля имеют важное значение в системе сдержек и противовесов. Важно подчеркнуть, что путем контроля конституционности

принимаемых актов, международных договоров и действий государственных органов, органы конституционного контроля, особенно суды, гарантируют соблюдение конституционного правопорядка в стране, преобладание конституционных норм и реализацию самой конституции [2, с. 90].

Правовые позиции органов конституционного контроля являются основой для развития и корректировки законодательства, а также практики его применения. Важно отметить, что в европейских странах придают большое значение не только резолютивной части решения, но и правовым позициям, изложенным в мотивировочной части, которые рассматриваются как обязательные для законодателя.

В Республике Беларусь Конституционный Суд в соответствии с частью первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь. В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд по предложению Президента дает заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения Конституции Республики Беларусь палатами Парламента [3].

Статус Конституционного суда, порядок его организации и деятельности регулируются Конституцией [3], Кодексом о судоустройстве и статусе судей, Законом «О Конституционном судопроизводстве» от 8 января 2014 года с изменениями и дополнениями [7], Декретом от 26 июня 2008 года №14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного суда Республики Беларусь», а также рядом других правовых актов.

Конституционный Суд по предложениям Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров дает заключения о толковании Конституции; о соответствии Конституции законов, указов

Президента, постановлений Совета Министров, нормативных правовых актов других государственных органов.

Конституционный Суд по предложениям Президента дает заключения [7]:

- о конституционности проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
- о соответствии Конституции законов, принятых Парламентом, до их подписания Президентом;
- о конституционности вопросов, выносимых на республиканский референдум;
- о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь.

В случаях, предусмотренных Конституцией, Конституционный Суд в двухнедельный срок дает заключения:

- по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции;
- по предложению Президента о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Парламента Конституции.

Конституционный Суд по предложению Президиума Всебелорусского народного собрания дает заключения о конституционности проведения выборов Президента, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики.

Конституционный Суд в порядке, установленном законом, выносит решения [4]:

- по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты;

- по запросам судов, проверяя конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Заключения и решения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Обращение, поступившее в Конституционный Суд, подлежит регистрации и предварительному анализу в Секретариате в соответствии с действующим законодательством и внутренними правилами, после чего информация представляется Председателю. Этот предварительный этап, обязательный для конституционного судопроизводства, предшествует началу рассмотрения дела.

Председатель Суд назначает одного или нескольких судей для предварительного анализа обращения. По его результатам судьи формируют мнение о наличии оснований для дальнейшего рассмотрения и готовят проект определения.

Конституционный Суд может отказать в возбуждении дела, если вопрос не подлежит его юрисдикции, обращение подано неправомочным лицом, не соответствует установленным требованиям, или если ранее по аналогичному вопросу уже были приняты решения, которые не изменились. Также отказ возможен, если в проверяемом нормативном акте произошли изменения, исключающие возможность для рассмотрения дела, за исключением случаев нарушения прав граждан [7].

Если оснований для отказа нет, Суд принимает решение о возбуждении производства, назначая судью-докладчика и устанавливая сроки для подготовки дела к судебному заседанию. Председатель осуществляет общее руководство подготовкой.

Судья-докладчик, в соответствии с полномочиями, готовит запросы к государственным органам и другим организациям, проводит необходимые проверки и составляет материалы по делу. Конституционный Суд может

направлять запросы для получения документов, проведения экспертиз и установления обстоятельств, необходимых для дела.

При необходимости проведения экспертизы Суд обращается к компетентным органам или специалистам. Подготовка к судебному заседанию завершается составлением справки судьи-докладчика, которая представляется Председателю.

На основании анализа материалов Председатель принимает решение о проведении судебного заседания или продлении срока подготовки дела. После завершения исследования всех материалов председательствующий объявляет об окончании рассмотрения и сообщает дату оглашения решения Конституционного Суда [7].

3 ПРАКТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Житель Литвы обратился в посольство Республики Беларусь с заявлением о предоставлении ему гражданства Республики Беларусь. По истечении девяти месяцев, не дождавшись ответа на свое заявление, он направил жалобу на имя Президента Республики Беларусь. В которой требовал привлечь к ответственности лиц, так долго рассматривающих его заявление о получении гражданства. Какой ответ он получит на основании действующего законодательства?

Решение

Данная задача регламентируется Положением о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь [5].

В Положении указывается, что дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Беларусь (далее – органы дипломатической службы):

- принимают от лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь, заявления, проверяют факты и документы, представленные в обоснование таких заявлений;
- решают вопросы приобретения гражданства Республики Беларусь детьми при усыновлении (удочерении), изменения гражданства по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь;
- регистрируют утрату гражданства Республики Беларусь лицами, постоянно проживающими за пределами Республики Беларусь (за исключением утраты гражданства Республики Беларусь по основаниям, предусмотренным в частях второй и третьей статьи 19 Закона);
- определяют принадлежность лиц, находящихся за пределами Республики Беларусь, к гражданству Республики Беларусь;

- отменяют решения о приобретении или прекращении гражданства Республики Беларусь;
- осуществляют контроль за прекращением гражданства иностранного государства у лиц, принятых в гражданство Республики Беларусь;
- решают в соответствии с законодательством иные вопросы, связанные с гражданством Республики Беларусь [5].

В Главе 5 Положения указывается, что в органы дипломатической службы вправе подавать заявление о приеме в гражданство Республики Беларусь постоянно проживающие за пределами Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, указанные в абзацах втором, третьем и пятом части третьей статьи 14 Закона [5].

Заявление о приеме в гражданство Республики Беларусь адресуется Президенту Республики Беларусь и подается через органы дипломатической службы. В заявлении должны быть отражены обязательство заявителя соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства, ходатайство о неприменении условия, предусмотренного в абзаце четвертом части первой статьи 14 Закона.

Орган дипломатической службы, принявший к рассмотрению заявление о приеме в гражданство Республики Беларусь либо выходе из гражданства Республики Беларусь, проверяет правильность оформления материалов по заявлению о приеме в гражданство Республики Беларусь или выходе из гражданства Республики Беларусь, формирует по каждому заявлению дело в двух экземплярах и вместе со своим заключением о возможности удовлетворения такого заявления, утвержденным руководителем органа дипломатической службы, направляет его в МИД для дальнейшего рассмотрения.

МИД проверяет соответствие материалов поступившего дела требованиям, содержащимся в Законе и настоящем Положении, осуществляет проверки на предмет наличия оснований, предусмотренных в статьях 161 или 20 Закона.

МИД выносит по каждому заявлению о приеме в гражданство Республики Беларусь или выходе из гражданства Республики Беларусь мотивированное заключение о возможности удовлетворения такого заявления, утверждаемое Министром иностранных дел либо его заместителем [5].

МИД, кроме случаев, предусмотренных в частях шестой и девятой настоящего пункта, направляет первый экземпляр дела по заявлению о приеме в гражданство Республики Беларусь или выходе из гражданства Республики Беларусь вместе со своим заключением для дальнейшего рассмотрения в Комиссию, а второй экземпляр этого дела – в КГБ.

Первый экземпляр дела по заявлению о приеме в гражданство Республики Беларусь лиц, указанных в абзаце третьем части третьей статьи 14 Закона, МИД направляет на рассмотрение в Совет Министров Республики Беларусь, а второй экземпляр этого дела – в КГБ.

Совет Министров Республики Беларусь представляет в Комиссию свое заключение о целесообразности удовлетворения заявления о приеме в гражданство Республики Беларусь лиц, указанных в абзаце третьем части третьей статьи 14 Закона, вместе с первым экземпляром дела по этому заявлению.

КГБ по каждому заявлению о приеме в гражданство Республики Беларусь или выходе из гражданства Республики Беларусь направляет свое заключение о возможности удовлетворения такого заявления в Комиссию, а второй экземпляр дела по заявлению возвращает в МИД [5].

Срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство Республики Беларусь и выходе из гражданства Республики Беларусь и документов и (или) материалов к ним не должен превышать двух месяцев в каждом органе, рассматривающем эти заявления, указанном в настоящей главе.

Таким образом, согласно Положению о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, срок рассмотрения заявлений о приеме в гражданство не должен превышать двух

месяцев в каждом из органов, рассматривающих эти заявления. Таким образом, задержка в ответе на его заявление является нарушением установленных сроков. Поэтому на основании действующего законодательства скорее всего будет разбирательство, в каком ведомстве произошла задержка рассмотрения заявления и виновные будут наказаны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бадулин, А.П. Функции политических партий в белорусском обществе / А.Н. Бадулин // Социально-политическая ситуация в Беларуси: проблемы и перспективы: По материалам социологического мониторинга: Сб. науч. трудов // Под общ. ред. М.Н. Хурса. – Минск: ИСПИ, 2020. – С.125-131.
2. Витрук, Н. В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учеб. пособие / Н. В. Витрук. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма – ИНФРА-М, 2020. – 565 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. 17 окт. 2004 г. и 27 февраля 2022 г // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
4. О политических партиях: Закон Республики Беларусь от 05.10.1994 № 3266-XII с изм. и доп. от 14.02.2023 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф (Электрон. Ресурс) / ООО «ЮрСпектр», Национальный Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.
5. Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Беларусь, и образовании при Президенте Республики Беларусь Комиссии по вопросам гражданства: УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 17 ноября 1994 г. № 209 в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 29 августа 2024 г. № 345 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология Проф (Электрон. Ресурс) / ООО «ЮрСпектр», Национальный Центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2025.
6. Официальный сайт Президента Республики Беларусь Политические партии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/belarus/society/politicheskie-partii> – Дата доступа: 17.04.2025.

7. О Конституционном судопроизводстве: Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 124-З в ред. Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 284-З // ИПС Эталон (6.1) Законодательство Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.